

# EVIDENCIANDO la corrupción, ineficiencia y falta de gobernanza en el subsector eléctrico de Honduras desde 2018

**Noviembre 2018:**

**“Quemados”:** Contratos con empresas generadoras de energía solar

**Agosto 2020:**

**Resultados de Auditoria Social a la ENEE**

**Octubre 2020:**

**Electrocutados:** el trasfondo de la crisis en la ENEE

**Julio 2021:**

**Estudio “El Verdadero costo de la energía eléctrica en Honduras”**

**Noviembre 2021:**

**Saliendo de la obscuridad en el subsector eléctrico: los problemas y las soluciones inmediatas**

**Diciembre 2021:**

**Análisis de procesos de licitación y contrataciones futuras**

**Diciembre 2021:**

**Contratos actuales con empresas generadoras en auditoría social a la ENEE**

**Diciembre 2021:**

**Situación con el contrato de Empresa Energía Honduras (EEH)**



# DENUNCIANDO la corrupción, ineficiencia y falta de gobernanza en el subsector eléctrico de Honduras desde 2018

**Noviembre 2018:**

ASJ denuncia ante el MP irregularidades en contratos de energía y salud. Específicamente sobre irregularidades en otorgamiento de contratos de energía solar en 2014.

**Octubre 2020:**

ASJ denuncia ante el MP diversas irregularidades en ENEE: en el contrato con la Empresa Energía Honduras (EEH) y en suscripción de contratos bajo condiciones beneficiosas para empresas generadoras de energía.



Junio, 2023

# ¿Dónde está la energía?

Analizando los resultados del Programa Nacional de Reducción de Pérdidas (PNRP)

# Metodología

- 1 **Recolección de datos sobre pérdidas de energía eléctrica de informes de Manitoba Hydro International**
- 2 **Recolección de metas y acciones planteados por PNRP en su plan**
- 3 **Solicitudes de acceso a la información pública a PNRP y recopilación de información mediante portales de SEFIN, CREE, HONDUCOMPRAS, CEPAL y ENEE/CND**
- 4 **Consulta, validación, e incorporación de insumos de expertos**

# **Altas pérdidas de electricidad resultan en menos ingresos para la ENEE, causando:**

- 1** Que usuarios en Honduras paguen la tarifa más alta por el servicio de energía eléctrica en Centroamérica.
- 2** Despilfarro de fondos públicos: en 2023 la ENEE tuvo asignación presupuestaria mayor que salud pública.
- 3** Aumento en apagones por falta de inversión en redes de transmisión y distribución.



## **Pérdidas históricamente altas e intentos de recuperación fallidos**

- En la última década, Honduras ha sido el país con las pérdidas más altas de energía en Centroamérica.
- Solo en 2022, las pérdidas de electricidad representaron L 17,787 millones de lempiras (\$726 millones), equivalente al 67 % del presupuesto de salud para 2023.
- Entre 2016 y agosto de 2023 a EEH se le habría pagado L 26 mil 938 millones para reducir pérdidas de 31.95 % a 14.95 %, sin embargo estas han aumentado a 35%.



**Desde enero de 2022, la presidenta Xiomara Castro reconoció la problemática de pérdidas de electricidad, pero a 17 meses de su administración la situación no ha mejorado**

- En mayo de 2022 se aprobó un decreto legislativo (46-2022), que entre otras cosas, instruye crear el Programa Nacional para la Reducción de Pérdidas (PNRP).
- En julio de 2022 se lanza el PNRP y noviembre de ese año empieza pilotaje de operaciones.
- Para 2023, PNRP recibe presupuesto de L 5,489 millones y en mayo se contrata a 1,906 empleados.



# El Programa Nacional de Reducción de Pérdidas (PNRP)



# Recursos y organización del PNRP



Presupuesto de L 5,489 millones para 2023 y 1,906 personal contratado.



Opera en 16 de los 18 departamentos, divididos en 7 regiones



Cuenta con equipo de coordinación administrativa y técnica central y luego equipos operativos para cada región.



Trabaja mediante cuadrillas que realizan revisiones y normalizaciones en el campo, luego un equipo procesa datos, y el equipo que lidera en base a metas.

Regiones del Programa Nacional de Reducción de Pérdida (PNRP)



*Fuente: Programa Nacional de Reducción de Pérdidas (PNRP). Informe de Planificación. Enero 2023.*



# Metas y Acciones del PNRP

# Una sola meta: Reducir las pérdidas

## Acción previstas del PNRP



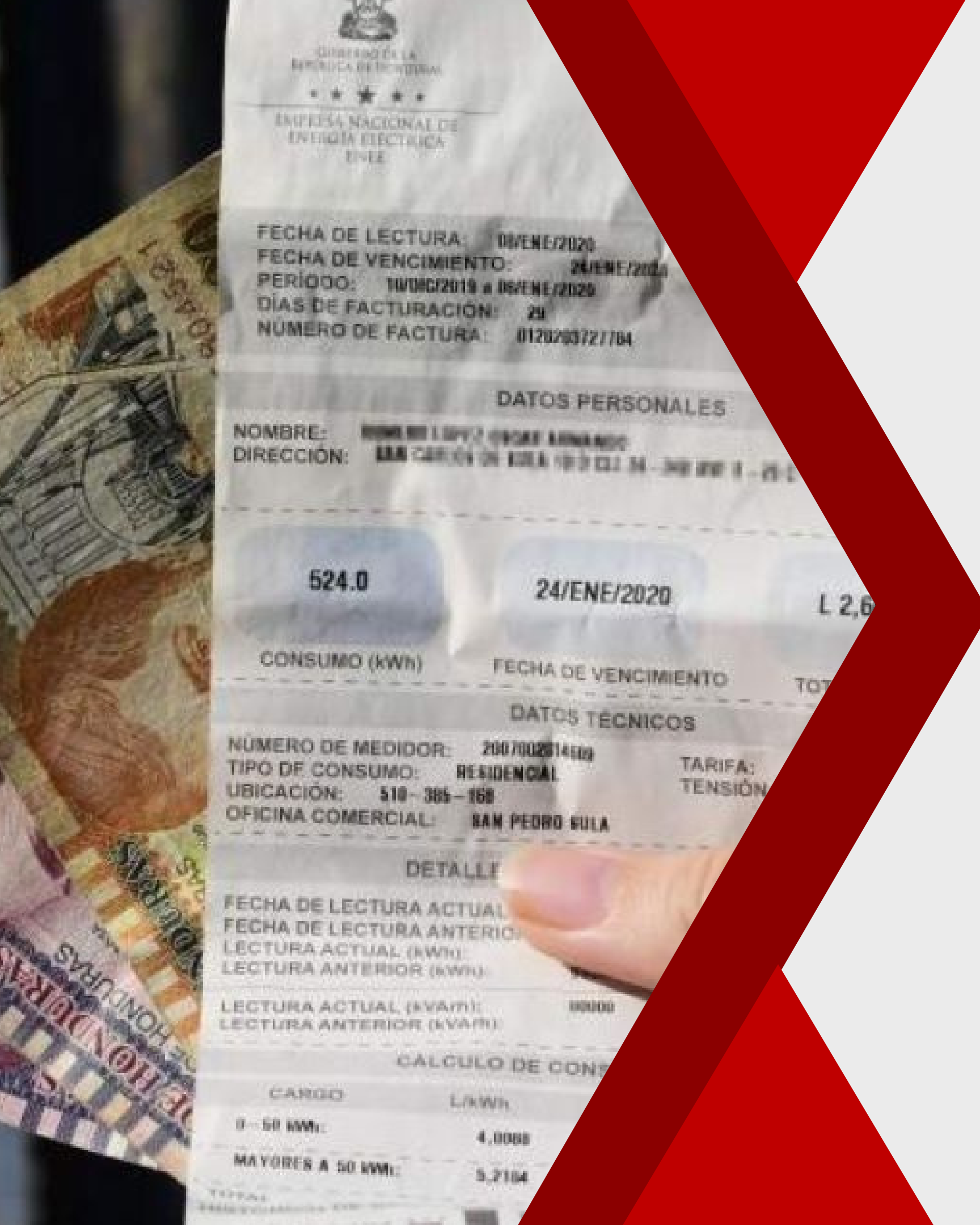
### Residenciales

- Revisiones por barrido de circuitos
- Normalización de nuevos suministros
- Normalización de servicios directos
- Atención peticiones, quejas, y reclamos
- Normalización equipos dañados
- Instalación AMI centralizado
- Normalización de ilegales



### Grandes Consumidores

- Normalización indirecta
- Normalización semidirecta
- Revisión semidirecta
- Revisión indirecta
- Peticiones, quejas y reclamos indirecta
- Peticiones, quejas y reclamos directa
- Nuevos suministros semidirecta
- Nuevos suministros directa



REPUBLICA DE LA REPUBLICA DE HONDURAS  
EMPRESA NACIONAL DE ENERGIA ELECTRICA  
ENEE

FECHA DE LECTURA: 08/ENE/2020  
FECHA DE VENCIMIENTO: 24/ENE/2020  
PERIODO: 11/NOV/2019 a 08/ENE/2020  
DÍAS DE FACTURACION: 29  
NÚMERO DE FACTURA: 0120200721704

DATOS PERSONALES  
NOMBRE: **RODRIGO LÓPEZ VIZCARRA**  
DIRECCIÓN: **CALLE CAROLINA DE ESPAÑA 193 COL. SAN PEDRO SULA**

524.0      24/ENE/2020      L 2,6  
CONSUMO (KWH)      FECHA DE VENCIMIENTO      TOTAL

DATOS TÉCNICOS  
NÚMERO DE MEDIDOR: 2007002014000  
TIPO DE CONSUMO: RESIDENCIAL      TARIFA: TENSION  
UBICACION: 510-305-168  
OFICINA COMERCIAL: SAN PEDRO SULA

DETALLE  
FECHA DE LECTURA ACTUAL  
FECHA DE LECTURA ANTERIOR  
LECTURA ACTUAL (KWH)  
LECTURA ANTERIOR (KWH)  
LECTURA ACTUAL (KVAH)  
LECTURA ANTERIOR (KVAH)

CALCULO DE CONSUMO

CARGO	L/KWH
0 - 50 KWH:	4,0000
MAYORES A 50 KWH:	5,2104

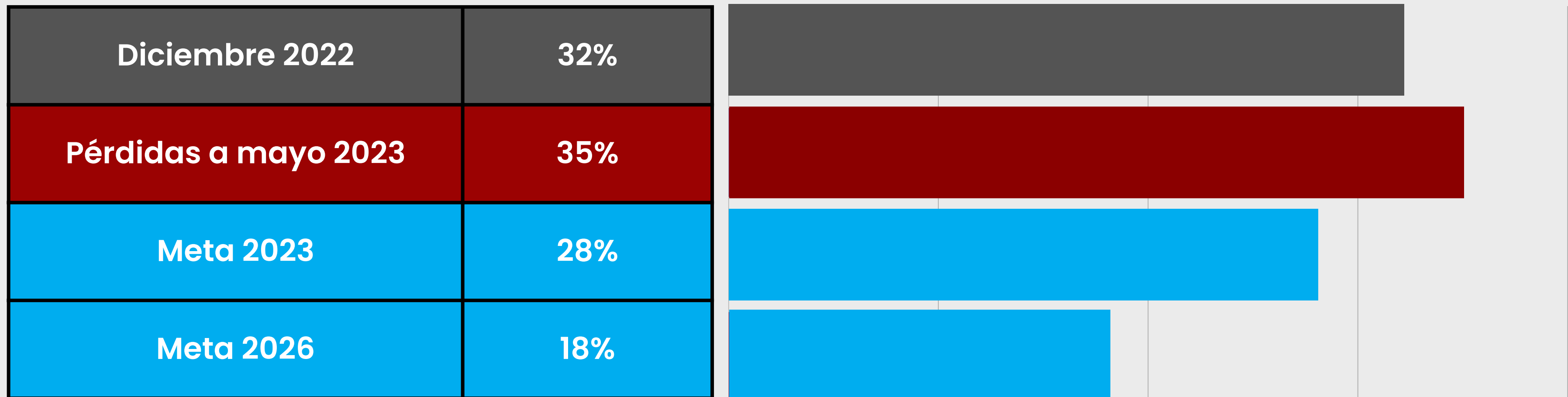
# Evaluación independiente a los resultados del PNRP

# ¿Cómo van las pérdidas de energía?

En el tiempo transcurrido desde el inicio del PNRP, las pérdidas de energía eléctrica en vez de disminuir han aumentado.

Progreso en la reducción de pérdidas a nivel nacional

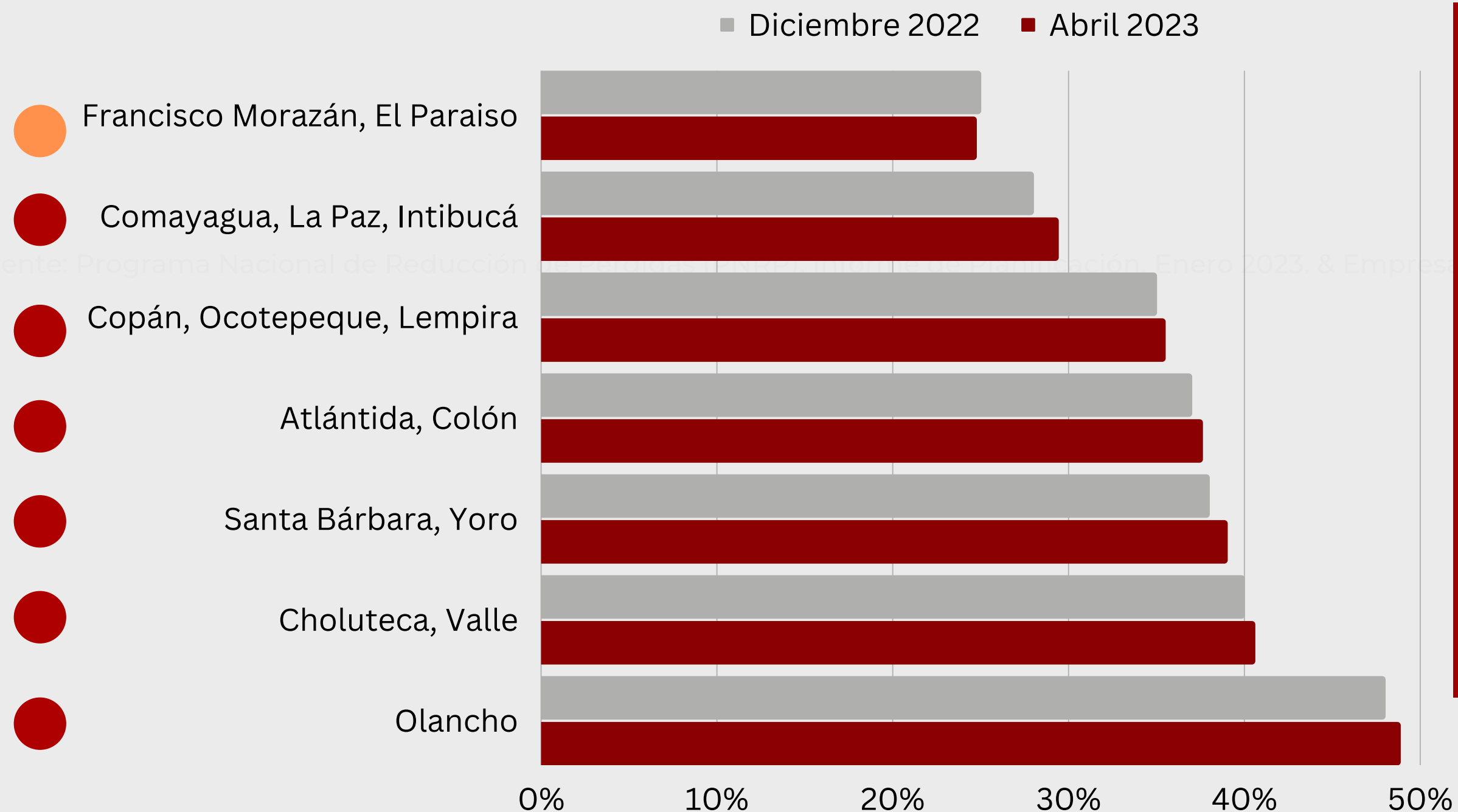
0% 10% 20% 30% 40%



Fuente: Programa Nacional de Reducción de Pérdidas (PNRP). Informe de Planificación. Enero 2023. & Manitoba Hydro International. Septuagésimo Quinto Informe Mensual. Mayo 22 de 2023.

# ¿Cómo van las pérdidas por región?

Nivel de pérdidas por región cuando inició el programa comparado a abril de 2023



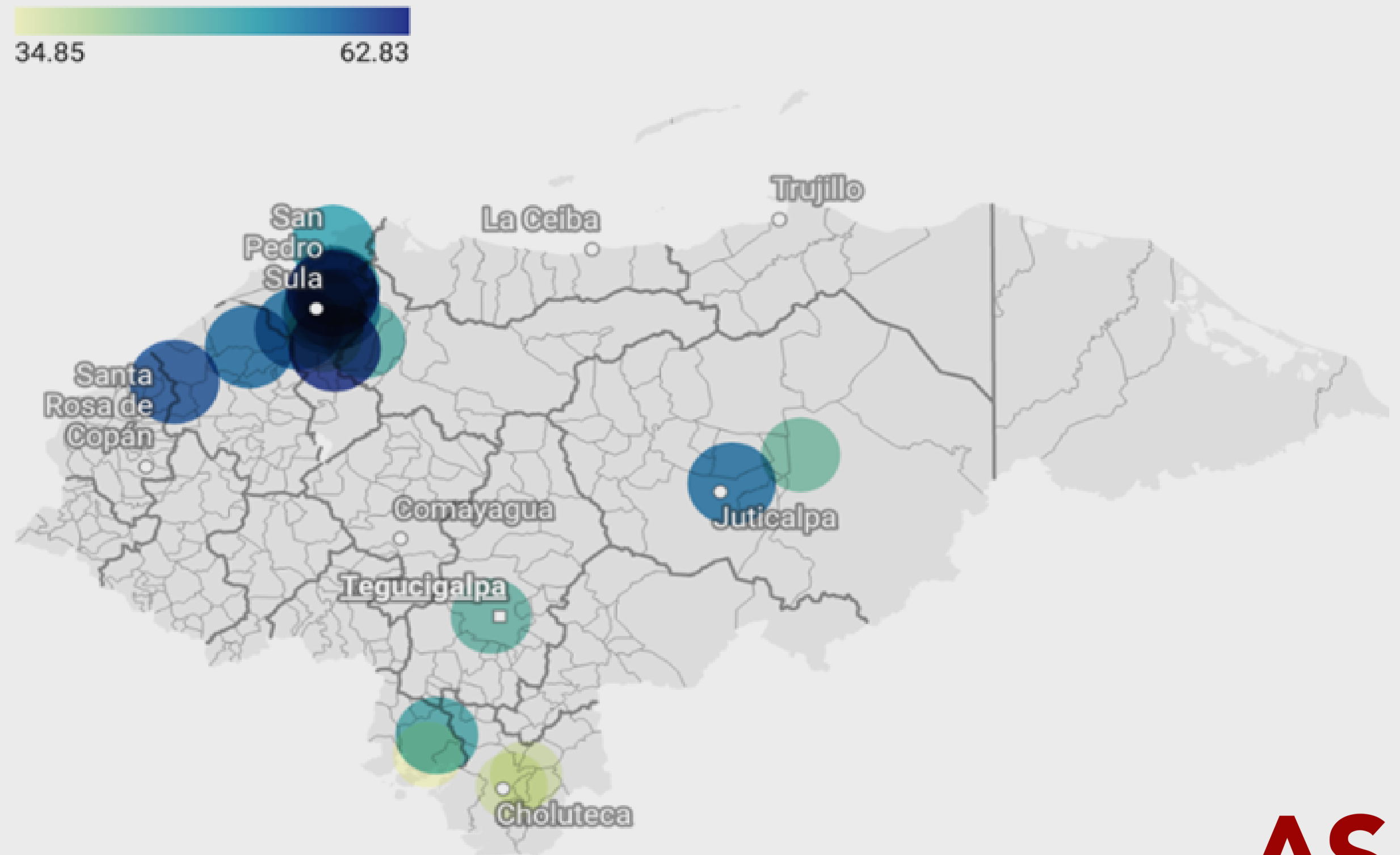
Con la excepción de la región #1, donde levemente disminuyeron, en todas las otras regiones las pérdidas han aumentado.

Fuente: Programa Nacional de Reducción de Pérdidas (PNRP). Informe de Planificación. Enero 2023. & Empresa Nacional de Energía Eléctrica. SOL-ENEE-1151-2023. Junio 2023.

Los 20 circuitos con mayores pérdidas son los mismos de hace dos años. ¿Qué se está haciendo en estos circuitos?

Algunos de estos circuitos tienen pérdidas de hasta el 62.83%. Mayor concentración en la zona norte del país, alrededor del Valle de Sula.

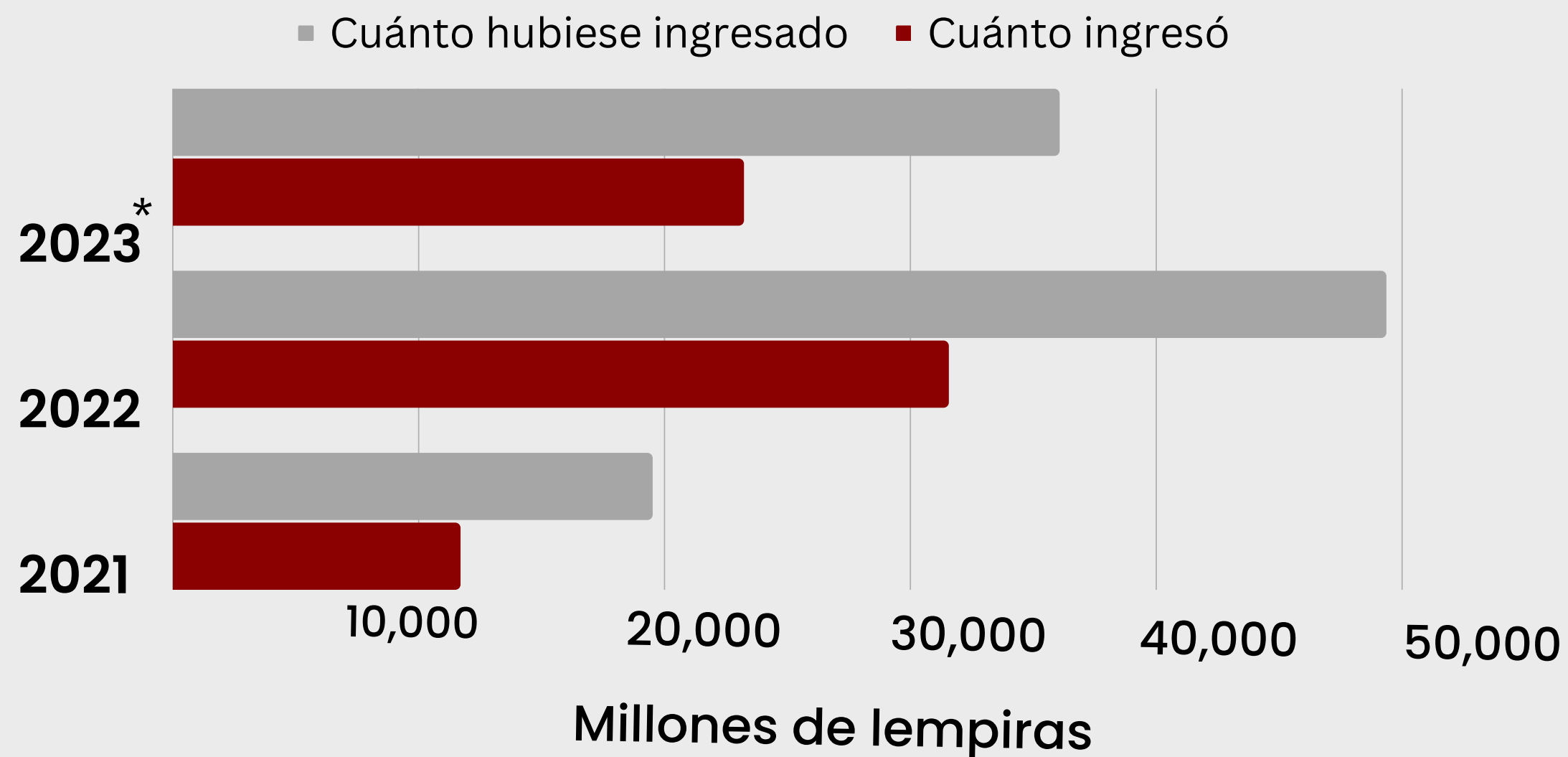
## Los 20 circuitos con las pérdidas más altas de energía a mayo de 2023



Fuente: Empresa Nacional de Energía Eléctrica. SOL-ENEE-1151-2023. Junio 2023.

# ¿Han aumentado los ingresos de la ENEE?

Ingresos de la ENEE por venta de energía comparado a ingresos potenciales sin pérdidas (2021-2023)



**En 2023, la ENEE está recaudando 11 % menos cada mes en comparación a 2022.**

\*Al 31 de mayo de 2023





# **Evaluación independiente a las acciones del PNRP**

# Acciones realizadas hasta mayo de 2023

**El avance en la ejecución acciones, a mayo de 2022 es de apenas 18 %**

Tipo de Acción	Acciones Meta 2023	Acciones Realizadas Mayo 2023	Avance en Porcentaje
Revisiones y normalizaciones de usuarios residenciales	322,093	63,230 40,635 corresponden a instalación de medidores convencionales	20%
Revisiones y normalizaciones de medianos y altos consumidores	10,350	208	2%
Instalación de medidores inteligentes	16,896	0	0%

**Se sigue actuando en contra de los más pobres antes de llegar a altos consumidores.**

**A mayo, el avance es nulo en instalación de tecnología avanzada.**

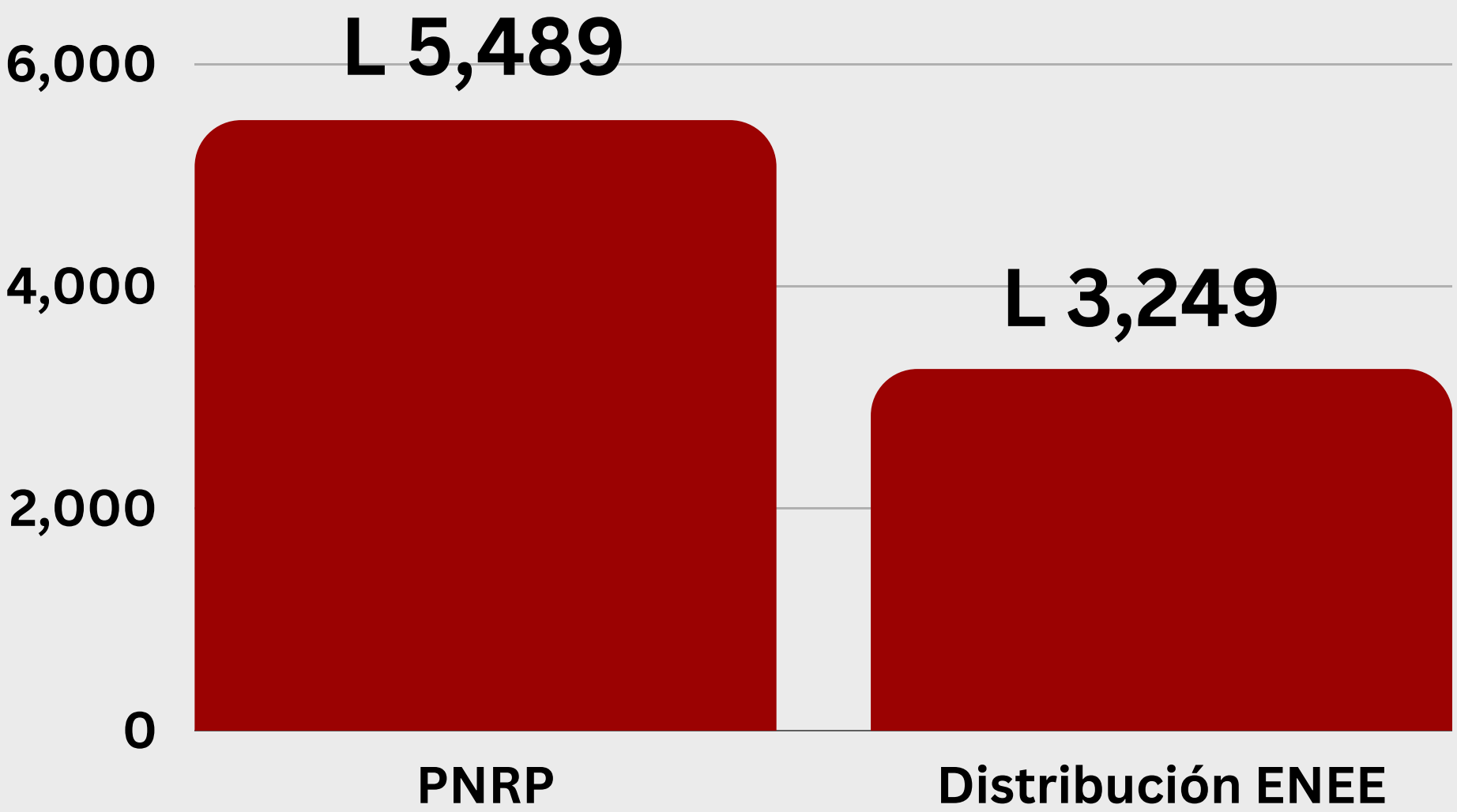


# **Recursos: Presupuesto, recursos humanos y materiales**

# El PNRP cuenta con el presupuesto suficiente, pero no se ven resultados



Millones de lempiras



En 2023, L 8,737 millones de lempiras o el equivalente al 16 % del presupuesto para la ENEE fue destinado a esfuerzos para la reducción de pérdidas.

El presupuesto para el PNRP en 2023 es 2.6 más alto que lo presupuestado para compra de medicamentos en sistema de salud pública.

Fuente: Secretaría de Finanzas. Ejecución presupuestaria de egresos al 31 de mayo de 2023. Mayo 2023

# Baja ejecución en asignaciones clave

## Presupuesto del Programa Nacional de Reducción de Pérdidas, año 2023

Millones de lempiras

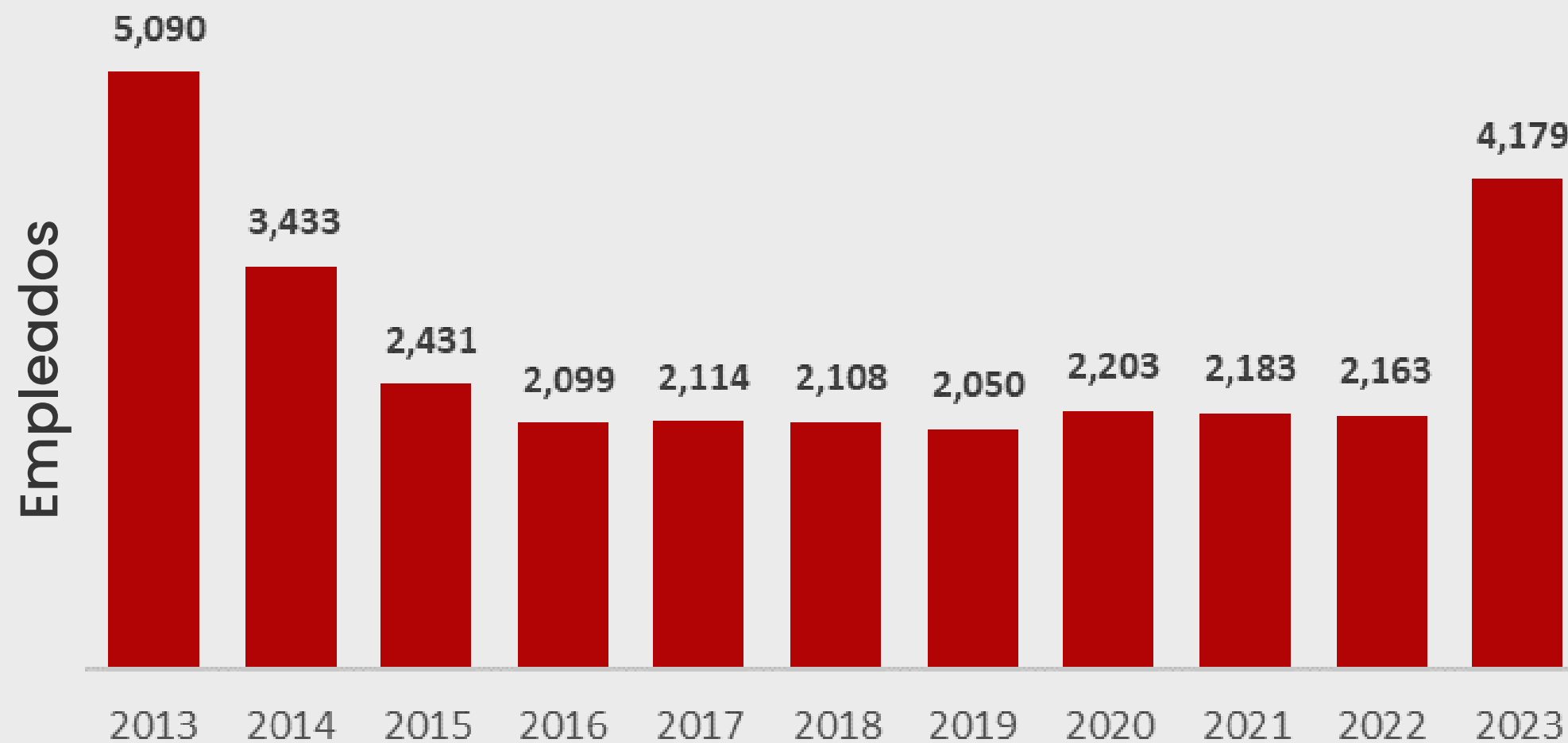
Gasto	Aprobado	Vigente	Ejecutado	% Ejec.
Salarios	2,132.7	2,150.5	344.3	16%
Inversión (Bienes capitalizables)	1,459.5	1,459.5	1.0	0.1%
Materiales y Suministro	1,617.0	1,400.9	3.7	0.3%
Servicios basicos	279.4	477.6	27.7	6%
Total	5,488.5	5,488.5	376.7	7%

**Mayor ejecución presupuestaria en salarios y mínima en inversión y compra de materiales y suministros.**

Fuente: Secretaría de Finanzas. Ejecución presupuestaria de egresos al 31 de mayo de 2023. Mayo 2023

# El PNRP cuenta con suficiente personal, pero no se ven resultados

Empresa Nacional de Energía Eléctrica:  
Número de Empleados



Fuente: Fuente: Informes de Recursos Humanos del Sector Público Descentralizado-SEFIN,  
Información solicitada por SIELHO

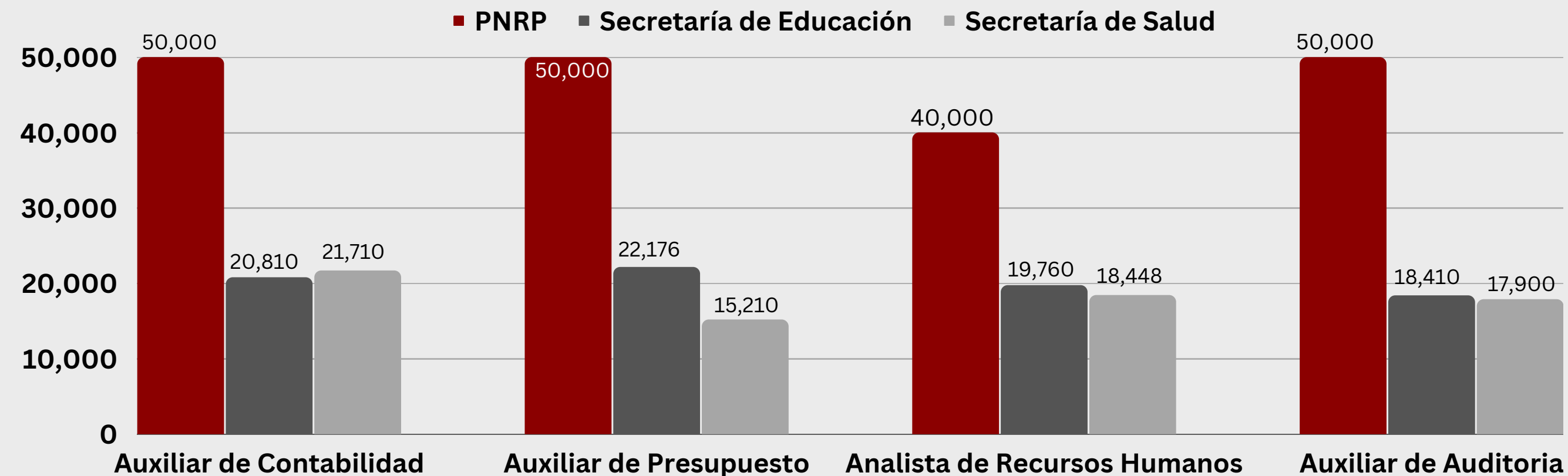
El PNRP casi duplicó el personal de la ENEE, al contratar 1,906 empleados.

Se contrató personal sin experiencia y con poca capacitación.

Contrataciones con características de empleados permanentes que pueden generar gasto por demandas judiciales en el futuro.

# Escala salarial del PNRP es competitiva

## Comparación salarios en puestos seleccionados del PNRP y otras secretarías (Lempiras)



Fuente: Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP). Planilla de personal SESAL, SEDUC, y PNRP. Mayo 2023

**Salarios fuera de la escala salarial del sector público.**

**Salarios altos no han garantizado resultados.**

# Compras y contrataciones del PNRP

**Aunque se contrató personal sin tener materiales y equipo, el PNRP ha suscrito 38 contratos para la compra de bienes y suministros, por una suma de L 1,312.0 millones**

- Dos contratistas concentran el 91 % del monto total (L 1,194.5 millones).
- Uno de estos contratistas fue señalado por Tribunal Superior de Cuentas (TSC) en 2016 por proveer medidores de baja calidad.
- Competencia y transparencia se limitó en contrataciones al usar mecanismo de licitación privada.
- Algunos contratos no respetaron techos establecidos por la Ley de Contratación del Estado.

**Organos contralores y fiscalizadores deben investigar y definir si hay indicios de responsabilidad administrativa, civil y penal.**



# Mismo contratista de auditoría del TSC en 2016

## PRINCIPALES HALLAZGOS

### 9. TODA ENTIDAD DEBE ESTABLECER CONTROLES QUE PERMITAN ASEGURARSE DE RECIBIR PRODUCTOS Y/O SERVICIOS DE ACUERDO A LO REQUERIDO OFERTADO Y ADJUDICADO

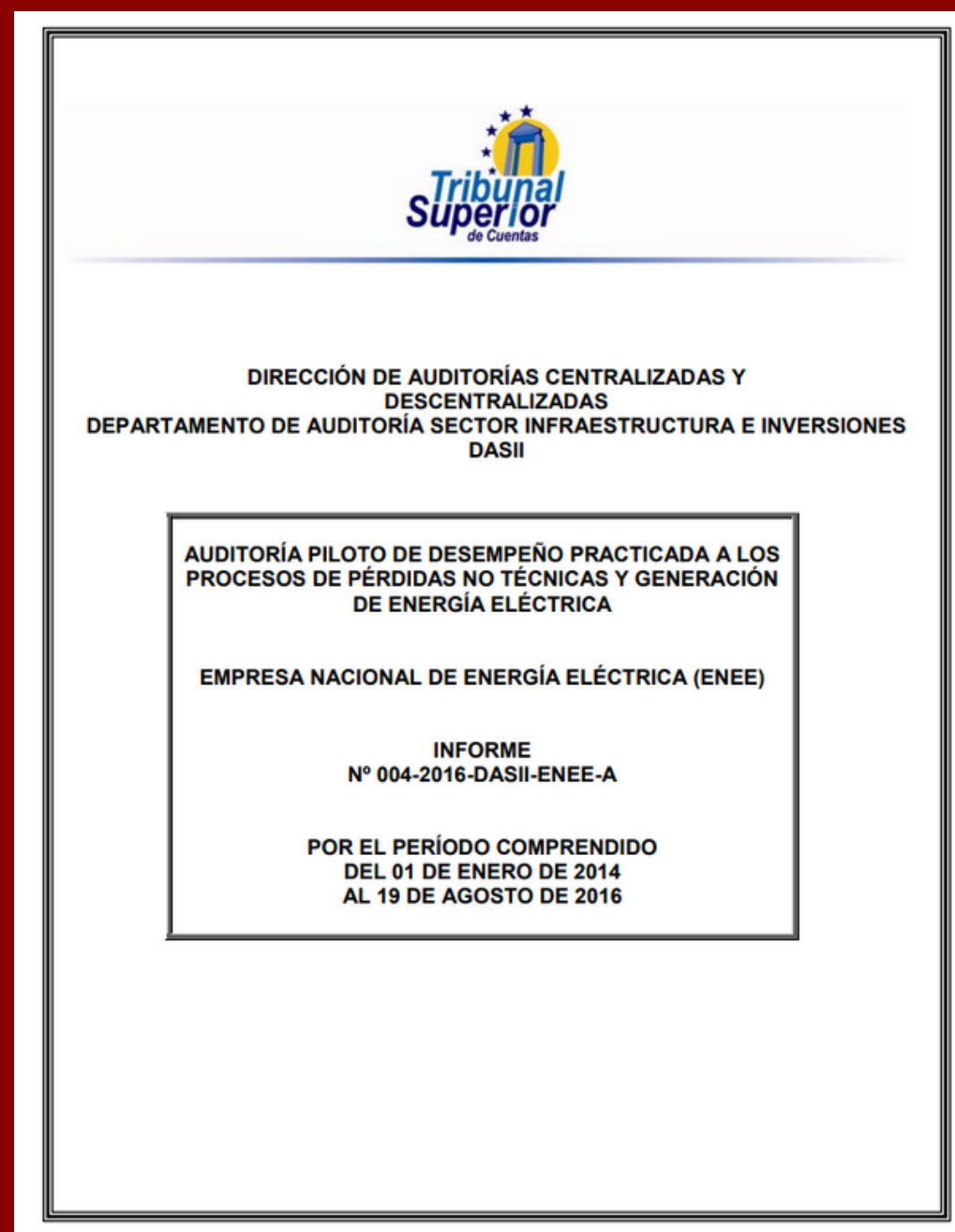
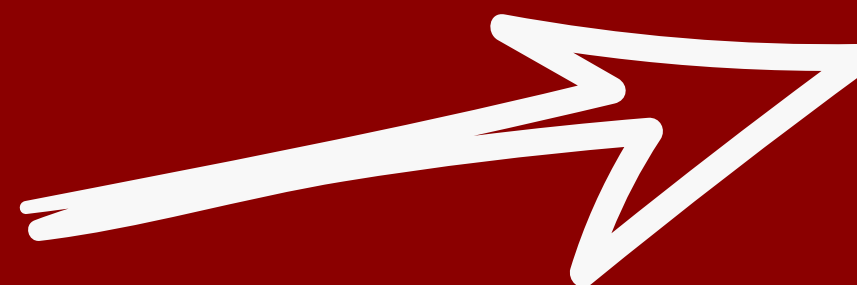
Al efectuar la inspección física en el laboratorio de medición de la ENEE Regional Noroccidental, comprobamos que los medidores de energía eléctrica adquiridos mediante licitaciones Públicas Nacionales N° 100-020/2014 y 100-014/2015 para el “Suministro de Materiales Para la Reducción de Pérdidas y Mora”, no cumplen con las especificaciones técnicas, específicamente en el tipo de material de la base y la cubierta del medidor, ya que algunos medidores que la ENEE ha adquirido a través de las precitadas licitaciones, presentan problemas de calidad; la base y la cubierta del medidor se derriten con facilidad e incluso llega a tomar fuego, cuando estos materiales deberían soportar altas temperaturas y ser ignífugos (que rechaza combustión y protege contra el fuego), para dar una vida útil necesaria, situación que se originó en virtud de que esta compra de medidores fue adjudicada a proveedores (Equipos Industriales), que no entregaron lo que ofrecieron en lo descrito en la oferta presentada oficialmente, aun así la ENEE los recepcionó, además en las especificaciones técnicas de las bases de licitación no se detalló el tipo de material de la base y la cubierta de los medidores, pero como se menciona anteriormente el proveedor si lo ofertó y esto es lo que se debió entregar.

Incumpliendo lo establecido en:

#### Ley de Contratación del Estado

Artículo 39 Pliego de Condiciones. El pliego de Condiciones incluirá la información necesaria para que los interesados puedan formular válidamente sus ofertas; su contenido incluirá las reglas especiales de procedimiento, los requisitos de las ofertas y los plazos, también incluirá el objeto, las especificaciones técnicas y las

Que la historia  
no se repita



# Contratos sobrepasan techo establecido por la Ley

**Contrato de licitación privada suscrito por L 388,794,582.64**

**Disposiciones Generales del Presupuesto 2023**



PNRP Programa Nacional para la Reducción de Pérdidas							
9	VARILLA COBRIZADA PARA PUESTA A TIERRA 5/8 X 8	UN	3,695	L195.00	L720,525.00	L108,078.75	L828,603.75
10	CONECTOR PARA VARILLA PARA PUESTA A TIERRA	UN	3,695	L113.00	L48,035.00	L7,205.25	L55,240.25
11	CABLE COPPERWELD No 6 PARA ATERRIZAJE	M	26,603	L27.88	L741,691.64	L111,253.75	L852,945.39
14	CONECTORES COMPRESION PARA CABLE 2-2	UN	5,912	L9.50	L56,164.00	L8,424.60	L64,588.60
15	CABLE DE COBRE No 10 THW (PARA SEÑALES DE VOLTAJE Y CORRIENTE)	M	11,823	L36.40	L430,897.20	L29,084.58	L222,981.78
18	Base de trece terminales, clase 20	UN	4,434	L870.00	L3,857,580.00	L578,637.00	L4,436,217.00
21	Transformadores de corriente de núcleo cerrado par intemperie 200.5	UN	1,330	L504.00	L670,320.00	L100,548.00	L770,868.00
22	Transformadores de corriente de núcleo cerrado par intemperie 400.5	UN	1,330	L607.00	L807,310.00	L11,206.50	L928,406.50
<b>TOTAL</b>						<b>L388,794,582.61</b>	

**Techo licitación privada L 300,000.01 a L 1,000,000.00**

Sección A - Acuerdos y Leyes			
REPÚBLICA DE HONDURAS - TEGUCIGALPA, M. D. C., 12 DE ENERO DEL 2023 No. 36,127 La Gaceta			
No.	Tipo de Contratos	Monto exigible en Lempiras	Modalidad de Contratación
1	Contratos de Obras Públicas	L3,000,000.01 en adelante	Licitación Pública
		L1,000,000.01 a L3,000,000.00	Licitación Privada
		L300,000.01 a L1,000,000.00	Tres (3) Cotizaciones válidas
		L50,000.01 a L300,000.00	Dos (2) Cotizaciones válidas
		L0.01 a L50,000.00	Una (1) Cotización válida
2	Contratos de Consultorías	L1,000,000.01 en adelante	Concurso Público
		L300,000.01 a L1,000,000.00	Concurso Privado
		L0.01 a L300,000.00	Compra Menor con un mínimo de tres (3) Propuestas Técnicas y económicas válidas
3	Contratos de suministros de Bienes y Servicios	L1,000,000.01 en adelante	Licitación Pública
		L300,000.01 a L1,000,000.00	Licitación Privada



# Empresa Energía Honduras (EEH)

# EEH: un contrato infructuoso y fondos desperdiciados



Entre 2016 y agosto de 2023 a EEH se le habría pagado L 26 mil 938 millones para reducir pérdidas de 31.95 % a 14.95 %, sin embargo estas han aumentado a 35 %.

**El infructuoso contrato de EEH vence en dos meses,**

**¿ya está todo listo para su salida?**



# Conclusiones y Recomendaciones

# Conclusiones

El PNRP cuenta con presupuesto y personal para su implementación efectiva. Sin embargo, no ha dado resultados a causa de,

- Programa inició sin un plan de reducción de pérdidas
- Material y equipo se empezó a adquirir tarde, sin transparencia y competitividad
- Contratación de empleados sin experiencia y conocimiento técnico
- Acciones no se enfocan en circuitos con mayores pérdidas y altos consumidores
- No se han instalado medidores inteligentes
- Mínima ejecución en inversión y en compra de materiales

# Recomendaciones

1

Enfocar los esfuerzos de reducción de pérdidas en los circuitos con pérdidas de mayor valor económico.

2

Concentrar acciones en altos y medianos consumidores.

3

Evaluar continuamente los resultados del Programa y con base a eso hacer cambios en recurso humano y la estrategia para reducción de pérdidas.

4

Asegurar la capacidad de la ENEE para absorber funciones de EEH en menos de dos meses.



*#SeguimosTrabajandoPorUnaHondurasMásJusta*